

Dobre Miasto, 23.02.2018 r.

ZK.5520.4.2018.MI

Adresaci wg rozdzielnika

W załączeniu przesyłam, do wstępnej analizy, projekt Programu Profilaktycznego DOBRE MIASTO – BEZPIECZNE MIASTO z prośbą o zapoznanie się i wniesienie ewentualnych uwag.

W związku z zamiarem jak najszybszego poddania powyższego dokumentu konsultacjom społecznym, proszę o informację na temat zapisów Programu do 15 marca br.

W załączeniu przesyłam również obowiązujące porozumienie zawarte w dniu 11.12.2017 r. w sprawie miejskiego monitoringu wizyjnego w Dobrym Mieście.

BURMISTRZ
Stanisław Trzaskowski

Rozdzielnik:

1. Komendant Miejski Policji w Olsztynie
2. Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Olsztynie
3. Komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście
1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Dobrym Mieście
2. Prezes Spółdzielni Mieszkaniowej Lokatorsko-Własnościowej „Pewność” w Dobrym Mieście
3. Prezes Spółdzielni Mieszkaniowej „Agros” w Dobrym Mieście
4. Dyrektor Ośrodka Sportu i Rekreacji w Dobrym Mieście
5. Dyrektor Centrum Kulturalno-Bibliotecznego w Dobrym Mieście
6. Prezes Stowarzyszenia Ochotnicza Straż Pożarna w Dobrym Mieście
7. Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrym Mieście
8. Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Dobrym Mieście
9. Przewodniczący Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Dobrym Mieście
10. Przewodniczący Zarządów Osiedli w Dobrym Mieście
11. Sołtysi gminy Dobrze Miasto
12. Dyrektorzy szkół w Dobrym Mieście (wszyscy)
13. a/a



GMINA DOBRE MIASTO

PROGRAM PROFILAKTYCZNY DOBRE MIASTO – BEZPIECZNE MIASTO

WSTĘP

Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli oraz ochrona przeciwpożarowa i przeciwpowodziowa, należy do zadań własnych gminy (art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z 5 czerwca 1990 r. o samorządzie gminnym).

Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców gminy Dobre Miasto jest więc jednym z podstawowych zadań własnych gminy. Dlatego organy gminy (Rada Miejska, burmistrz) podejmują nie tylko bezpośrednie działania o charakterze interwencyjnym. Na wzrost poziomu bezpieczeństwa wpływa także realizacja innych zadań samorządu, których celem jest ograniczanie pośrednich przyczyn stanowiących podłoże przestępczości oraz patologii społecznych. Są to np. działania w obszarze edukacji, wychowania, ochrony zdrowia, rozwoju gospodarczego, przeciwdziałania bezrobociu, narkomanii, alkoholizmowi i przemocy w rodzinie.

W realizacji tych zadań istotna jest współpraca samorządu z policją – główną instytucją dbającą o bezpieczeństwo (oraz innymi służbami mundurowymi np. straż pożarna, straż miejska, służba leśna itp.). Zadania tej formacji, oprócz działań ochronnych i kontrolnych, wykrywania przestępstw czy ścigania sprawców, obejmują inicjowanie i organizowanie działań mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi. Oprócz działań bezpośrednio wspierających służby działające na rzecz bezpieczeństwa publicznego (np. finansowanie dodatkowych patroli, zakup radiowozów, powołanie straży gminnej) gmina może oddziaływać na poziom bezpieczeństwa za pomocą realizowanych inwestycji (np. modernizacja oświetlenia miejsc publicznych, kształtowanie bezpiecznych przestrzeni publicznych, budowa infrastruktury drogowej) czy polityki społecznej (np. przeciwdziałanie bezrobociu, promocja i ochrona zdrowia, pomoc społeczna, polityka prorodzinna, kultura i ochrona dóbr kultury, kultura fizyczna i turystyka).

Organy gminy mogą wpływać na działalność różnych rządowych służb i inspekcji w ograniczonym stopniu. Rada gminy, jako organ uchwałodawczy, posiada uprawnienie do rozpatrywania informacji o stanie bezpieczeństwa na terenie gminy i ewentualnego wskazywania niezbędnych kierunków działań odpowiednich służb w dziedzinach: ochrony środowiska, bezpieczeństwa sanitarnego, bezpieczeństwa i porządku publicznego. Istotnym elementem oddziaływania gminy na zapewnienie porządku i bezpieczeństwa publicznego jest możliwość wydawania przez radę gminy aktów prawa miejscowego o charakterze porządkowym, które mogą przewidywać za ich naruszenie sankcję w postaci kary grzywny. Przepisy porządkowe są ustanawiane przez radę gminy w drodze uchwały. Z kolei burmistrz w przypadku wystąpienia bezpośredniego zagrożenia społeczności lokalnej może wydawać polecenia służbom i inspekcjom w zakresie bezpieczeństwa lokalnego. Uprawnienie burmistrza do wydawania tych poleceń odnosi się do sytuacji związanych z powstaniem bezpośrednich zagrożeń: środowiska sanitarnego, sanitarno-weterynaryjnego, pożarowego, powodziowego, bezpieczeństwa i porządku publicznego. Polecenia te mogą zobowiązywać do podjęcia działań zmierzających do usunięcia powstałego zagrożenia. Nie mogą jednak dotyczyć wykonania konkretnych czynności służbowych ani określać sposobu wykonania zadania.

Poprawa stanu i poczucia bezpieczeństwa mieszkańców gminy Dobre Miasto, przy właściwej diagnozie zagrożeń i oczekiwań społecznych, to główne założenie niniejszego programu. Program ten ma charakter ciągły i w głównej mierze oparty jest na stałym, partnerskim współdziałaniu gminy i policji przy aktywnym zaangażowaniu podmiotów pozapolicyjnych (w tym organizacji społecznych) i społeczeństwa. Współdziałanie to zmierza do ograniczenia przestępczości w miejscach publicznych, miejscu zamieszkania i środowisku szkolnym. Ma ograniczyć zjawiska i zachowania, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia. Jednym z priorytetów Programu jest ograniczanie przestępczości i liczby wykroczeń społecznie uciążliwych oraz zwiększenie wykrywalności w zakresie podstawowych kategorii przestępstw:

- Kradzieży,
- rozbojów i wymuszeń rozbójniczych,
- bójki lub pobicia.

Przy współpracy ze społeczeństwem należy dążyć do tworzenia efektywnych lokalnych systemów bezpieczeństwa ze szczególnym uwzględnieniem ograniczenia najbardziej dokuczliwej dla obywateli przestępczości pospolitej. Poza współpracą z lokalnym społeczeństwem i wzajemną wymianą informacji Program przewiduje organizowane szkoleń i prelekcji w zakresie edukacji na rzecz bezpieczeństwa, w zakresie:

- przeciwdziałania patologiom społecznym,
- profilaktyki uzależnień,
- przeciwdziałania przemocy w rodzinie,

- przeciwdziałania przestępczości i demoralizacji nieletnich,
- promowania zdrowych i bezpiecznych wzorców zachowań,
- bezpieczeństwa w szkole,
- bezpieczeństwa na osiedlu i w sołectwie,
- bezpieczeństwa w miejscach publicznych,
- bezpieczeństwa podczas imprez masowych.

ZAŁOŻENIA:

Cel główny:

Poprawa realnego stanu i poczucia bezpieczeństwa mieszkańców naszego miasta przy właściwej diagnozie zagrożeń i oczekiwań społecznych, poprzez:

- ograniczenia przestępczości pospolitej oraz zjawisk chuligaństwa i wandalizmu,
- ochronę dzieci i młodzieży,
- przeciwdziałanie patologiom społecznym (alkoholizm, narkomania, przemoc w rodzinie)
- zwalczanie zachowań społecznie uciążliwych.

Cele pośrednie:

- Podniesienie świadomości prawnej mieszkańców miasta, kształtowanie poszanowania dla norm prawnych.
- Ograniczenie przestępczości pospolitej w wymiarze odczuwalnym dla mieszkańców gminy Dobre Miasto.
- Utrzymywanie dobrego wizerunku Policji i podniesienie zaufania społecznego do służb działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego.
- Zapobieganie oraz wzrost wykrywalności w zakresie przestępczości i demoralizacji nieletnich.
- Zapobieganie przestępczości i aspołecznym zachowaniom na terenie osiedli mieszkaniowych i sołectw.
- Przeciwdziałanie przestępczości, zachowaniom chuligańskim i wandalizmowi podczas organizacji imprez masowych.
- Ochrona życia, zdrowia i mienia, w tym również poprzez zwiększenie bezpieczeństwa przeciwpożarowego.

Metody i sposoby realizacji Programu:

1. Zaangażowanie mieszkańców gminy w działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa poprzez aktywne włączanie się we wspólną realizację projektów i działań profilaktycznych, aktywny udział w spotkaniach, szkoleniach i konsultacjach skierowanych do mieszkańców naszego miasta, w tym zwłaszcza konsultowania wszystkich aktów prawa miejscowego – odpowiedzialni: **przewodniczący Rady Miejskiej, burmistrz Dobrego Miasta, prezes Spółdzielni Mieszkaniowej Lokatorsko-Własnościowej „Pewność”, prezes Spółdzielni Mieszkaniowej „Agros”, zarządy osiedli i rady sołeckie, komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście.**
2. Kształtowanie właściwych postaw policjantów w kontaktach z mieszkańcami, służących budowaniu pozytywnego wizerunku policji – odpowiedzialni: **komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście.**
3. Zintensyfikowanie działań dzielnicowych w rewirach ich działania w tym zwłaszcza nawiązanie ścisłej współpracy pomiędzy zarządami osiedli i radami sołeckimi, obowiązkowy udział dzielnicowych w zebraniach sołeckich i osiedlowych – odpowiedzialni: **komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście, zarządy osiedli i rady sołeckie.**
4. Doposażenie policji w sprzęt i środki niezbędne do prawidłowego wykonywania wyznaczonych zadań oraz zwiększenia efektywności pracy, każdorazowo na podstawie odrębnego porozumienia – odpowiedzialni: **komendant Komendy Miejskiej w Olsztynie, przewodniczący Rady Miejskiej w Dobrym Mieście, burmistrz Dobrego Miasta.**
5. Usprawnianie działania i modernizacja oraz wykorzystanie monitoringu miejskiego zgodnie z porozumieniem zawartym w dniu 11 grudnia 2017 roku pomiędzy gminą Dobre Miasto a Komendą Miejską Policji w Olsztynie - odpowiedzialni: **burmistrz Dobrego Miasta, komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście.**
6. Współpraca z zarządami spółdzielni mieszkaniowych i wspólnot mieszkaniowych w uruchamianiu ich własnych monitoringów wizyjnych – odpowiedzialni: **prezes Spółdzielni Mieszkaniowej Lokatorsko-Własnościowej „Pewność”, prezes Spółdzielni Mieszkaniowej „Agros”, zarządy wspólnot mieszkaniowych, komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście, burmistrz Dobrego Miasta.**

7. Reaktywowanie i nadanie właściwej rangi, poprzez szeroką popularyzację wśród mieszkańców Dobrego Miasta, Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa Gminy Dobre Miasto – odpowiedzialni: **Komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście.**
8. Powołanie straży miejskiej w Dobrym Mieście – odpowiedzialni: **przewodniczący Rady Miejskiej, burmistrz Dobrego Miasta.**
9. Prowadzenie cyklicznych akcji represyjno – wykrywczych mających na celu ujawnianie nieletnich spożywających alkohol i będących pod wpływem alkoholu, ujawnianie przypadków sprzedaży i udostępniania alkoholu osobom nieletnim oraz ujawnianie i zatrzymywanie osób dorosłych i nieletnich posiadających lub rozprowadzających środki narkotyczne także zapobieganie niszczeniu mienia, przeciwdziałanie pobiciom i rozbojom oraz innym zdarzeniom o charakterze chuligańskim i kryminalnym – odpowiedzialny: **Komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście, przewodniczący Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.**
10. Utrzymywanie bezpośrednich kontaktów z dyrektorami szkół i pedagogami w zakresie przeciwdziałania i ujawniania przestępstw dokonywanym przez nieletnich, bieżąca wymiana informacji na temat zagrożeń występujących na terenie szkół – odpowiedzialni: **komendant Komisariatu w Dobrym Mieście, dyrektorzy szkół podstawowych, szkół ponadpodstawowych, kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrym Mieście.**
11. Organizowanie szkoleń i prelekcji dla uczniów, rodziców i grona pedagogicznego z zakresu odpowiedzialności prawnej nieletnich, szkolnych procedur postępowania w sytuacjach zagrożenia dzieci i młodzieży przestępczością oraz demoralizacją, w tym również narkomanią i alkoholizmem – odpowiedzialni: **przewodniczący Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, dyrektorzy szkół wszystkich szczebli, komendant Komendy Miejskiej w Olsztynie.**
12. Ścisła współpraca w realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, w tym zwłaszcza prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie – odpowiedzialni: **przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście.**

13. Tworzenie i finansowanie gminnych świetlic socjoterapeutycznych i opiekuńczo – wychowawczych – odpowiedzialni: **kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrym Mieście.**
14. Realizacja festynów, turniejów sportowych oraz konkursów wiedzy o bezpieczeństwie, połączona z promowaniem bezpiecznych i prawidłowych wzorców zachowań – odpowiedzialni: **dyrektorzy szkół wszystkich szczebli, dyrektor Ośrodka Sportu i Rekreacji w Dobrym Mieście, dyrektor Centrum Kulturalno-Bibliotecznego w Dobrym Mieście, prezes Stowarzyszenia Ochotnicza Straż Pożarna w Dobrym Mieście, komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście.**
15. Zaktywizowanie współpracy z administracjami, zarządami i mieszkańcami w celu zintensyfikowania wymiany informacji w zakresie zagrożeń występujących na terenie osiedli i sołectw – odpowiedzialni: **burmistrz Dobrego Miasta, komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście, prezes Spółdzielni Mieszkaniowej Lokatorsko-Własnościowej „Pewność”, prezes Spółdzielni Mieszkaniowej „Agros”, zarządy osiedli i rady sołeckie.**
16. Nawiązanie i utrzymywanie ścisłej współpracy z organizacjami pozarządowymi w zakresie zwalczania i przeciwdziałania przestępczości na terenie gminy – odpowiedzialni: **komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście, prezesi organizacji pozarządowych.**
17. Współpraca z organizatorami imprez masowych w zakresie przeciwdziałania wydarzeniom nadzwyczajnym w trakcie trwania imprezy oraz przed i po jej zakończeniu. Uświadamianie organizatorów w zakresie odpowiedzialności za zapewnienie bezpieczeństwa i porządku podczas imprez masowych – odpowiedzialni: **komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście, dyrektor Centrum Kulturalno-Bibliotecznego w Dobrym Mieście, dyrektor Ośrodka Sportu i Rekreacji w Dobrym Mieście,**
18. Realizacja zadań w zakresie zapewnienia ochrony przeciwpożarowej i zapobiegania miejscowym zagrożeniom terenu poprzez zapewnienie odpowiednich środków finansowych w budżecie gminy – odpowiedzialni: **przewodniczący Rady Miejskiej w Dobrym Mieście, burmistrz Dobrego Miasta.**
19. Bieżąca analiza zagrożeń oraz właściwa dyslokacja sił i środków a także odpowiednie zadaniowanie policji w celu efektywnego zapewnienia bezpieczeństwa na terenie gminy Dobre Miasto, w tym dążenie do ograniczenia obszaru działania Komisariatu Policji w Dobrym Mieście – odpowiedzialni:

komendant Komendy Miejskiej w Olsztynie, komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście.

20. Wzrost liczebności służb patrolowych na terenie gminy, zwłaszcza poprzez zapewnienie w porze nocnej obecności jednego patrolu dysponowanego wyłącznie na teren gminy Dobrze Miasto – odpowiedzialni: **komendant Komendy Miejskiej w Olsztynie, komendant Komisariatu Policji w Dobrym Mieście.**
21. Współpraca jednostkami Ochotniczej Straży Pożarnej z gminy Dobrze Miasto zwłaszcza będących w KSRG w utrzymaniu pełnej gotowości do prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych – odpowiedzialni: **burmistrz Dobrego Miasta, prezesi Ochotniczych Straży Pożarnych.**
22. Współpraca z komendantem powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w zakresie ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej – odpowiedzialni: **komendant powiatowy Państwowej Straży Pożarnej, burmistrz Dobrego Miasta.**

Podmioty współuczestniczące w realizacji Programu:

Realizacja założeń programowych obejmuje, oprócz podmiotów wymienionych jako odpowiedzialne za realizację programu, także współpracę z innymi instytucjami na terenie miasta i poza nim, m.in:

- Sądem Rejonowym
- Prokuraturą
- Kuratorami sądowymi
- Państwową Komendą Straży Pożarnej
- Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną
- Placówkami ochrony zdrowia
- Lokalnymi mediami
- Kościołami i związkami wyznaniowymi

Czas realizacji:

Realizacja pierwszej edycji Programu zaplanowana jest na lata 2019-2023.

Monitorowanie realizacji Programu:

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie poprzez:

- półroczne sprawozdania z realizacji Programu składane burmistrzowi Dobrego Miasta przez wszystkich odpowiedzialnych za jego realizację,
- roczną ocenę realizacji Programu dokonywaną przez Radę Miejską na podstawie sprawozdania przedkładanego przez burmistrza Dobrego Miasta.

Ustalenia końcowe:

Program, przed jego uchwaleniem, powinien być poddany konsultacjom społecznym zarządzonym przez Radę Miejską w Dobrym Mieście.